

TOME 6

plu

APPROUVÉ
LE 13 FEVRIER 2020

Indicateurs de suivi



PREAMBULE

Conformément aux dispositions de l'article L.153-27 du code de l'Urbanisme, le PLU fera l'objet d'une analyse des résultats de son application, au plus tard dans un délai de 9 ans à compter de son approbation. À l'issue de cette analyse, un débat sera organisé au sein de l'organe délibérant sur l'opportunité d'envisager une évolution du PLU.

Dans cette perspective, le rapport de présentation identifie les indicateurs nécessaires à cette analyse (article R.151-4 du code de l'Urbanisme), en s'appuyant sur les principales orientations définies dans le Projet d'Aménagement et de Développement Durables. Plus précisément, les indicateurs de suivi sont définis de manière à répondre aux grandes questions suivantes qui renvoient aux principales orientations fixées dans le PADD :

- AXE 1 du PADD : Pour une métropole rayonnante et dynamique
 - o L'attractivité économique et résidentielle du territoire est-elle renforcée ?
- AXE 2 du PADD : Pour une métropole garante des équilibres et des solidarités
 - o Le développement du territoire se fait-il dans une logique de gestion économe du foncier ?
 - o Le développement résidentiel se fait-il dans une logique de solidarité et de mixité ?
 - o Le développement résidentiel, économique et commercial contribue-t-il à une organisation spatiale plus cohérente prenant en compte la mobilité des ménages ?
 - o L'armature urbaine du territoire est-elle confortée ?
- AXE 3 du PADD : Pour un environnement de qualité et de proximité pour tous
 - o Le cadre de vie des habitants est-il préservé ?
 - o Les ressources naturelles et les espaces naturels, agricoles et forestiers sont-ils protégés et valorisés ?

La réponse à ces questions permettra, au moment de l'analyse des résultats de l'application du PLU, de mesurer les effets de ce dernier et d'évaluer la pertinence de faire évoluer ou non le document.

Le dispositif de suivi est constitué d'un nombre restreint d'indicateurs qui devront être mis en place, au fur et à mesure, par la collectivité. La source de la donnée et l'organisme qui la produit sont précisés pour chaque indicateur.

La périodicité d'actualisation de la donnée par l'organisme source qui la produit varie d'un organisme à l'autre. Pour certaines données institutionnelles (données de l'INSEE, Sítadel, MAJIC...), la mise à jour est régulière. Cependant, pour d'autres données issues d'organismes locaux (EPFN, CCI, AURBSE...), la fréquence d'actualisation des données peut varier selon le contexte, la demande et la mise à disposition de données sources (par exemple, la mise à jour du MOS dépend de la disponibilité de l'orthophotographie la plus à jour). Ainsi, si certains indicateurs pourront être suivis régulièrement sur le temps de l'application du PLU selon la disponibilité des données sollicitées, l'analyse globale des indicateurs ne se fera qu'au plus tard 9 ans à compter de l'approbation du PLU, quelque soit la fréquence d'actualisation des données.

L'état de référence pour le suivi de chaque indicateur correspondra à la date la plus proche de la date d'approbation du PLU à laquelle la donnée à mobiliser est disponible.

Sigles des bases de données sources et organismes :

AURBSE : Agence d'Urbanisme de Rouen et des Boucles de Seine et Eure

BASIAS : inventaire historique de Sites Industriels et Activités de Service

BPE : Base Permanente des Équipements

BRGM : Bureau de Recherches Géologiques et Minières

CESAR : Conférence de l'Enseignement Supérieur de l'Agglomération de Rouen

CCI : Chambre de Commerce et d'Industrie

CDAC : Commission Départementale d'Aménagement Commercial

DGI : Direction Générale des Impôts

DIRNO : Direction Interdépartementale des Routes Nord-Ouest

DRAC : Direction Régionale des Affaires Culturelles

DREAL : Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement

EMD : Enquête Ménages Déplacements

EPFN : Etablissement Public Foncier de Normandie

ETB : Extension du Tissu Bâti

GES : Gaz à Effet de Serre

GPMR : Grand Port Maritime de Rouen

INSEE : Institut National de la Statistique et des Études Économiques

MAJIC : Mise A Jour des Informations Cadastreales

MOS : Mode d'Occupation des Sols

OPAH : Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat

PIG : Programme d'Intérêt Général

RFF : Réseau Ferré de France

RGA : Recensement Général agricole

RP : Recensement de la Population

RPLS : Répertoire des logements locatifs des bailleurs sociaux

SAU : Surface Agricole Utile

SIRENE : Système national d'identification et du répertoire des entreprises et de leurs établissements

SIS : Secteurs d'Informations des Sols

SITADEL : Système d'Information et de Traitement Automatisé des Données Élémentaires sur les Logements et les locaux

SMEDAR : Syndicat Mixte Traitement Déchets Ménagers Arrondissement Rouen

SNCF : Société Nationale des Chemins de Fer français

UNICEM : Union Nationale des Industries de Carrières Et Matériaux de construction

VNF : Voies Navigables de France

AXE 1 : POUR UNE METROPOLE RAYONNANTE ET DYNAMIQUE

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
L'attractivité et le rayonnement économique et résidentiel du territoire sont-ils renforcés ?		
Dynamique démographique et attractivité résidentielle	Evolution du nombre d'habitants et ménages	INSEE - RP
	Evolution des soldes naturel et migratoire	INSEE - RP
	Nombre de logements construits	DREAL - SITADEL
Dynamique de l'emploi et attractivité économique	Evolution du nombre d'emplois par secteurs d'activités et zoom sur les emplois des fonctions métropolitaines supérieures	INSEE - RP
	Evolution du nombre d'établissements économiques et des créations d'entreprises par secteurs d'activités	INSEE - SIRENE
	Evolution de la surface occupée par l'agriculture et la forêt	Métropole/AURBSE - MOS
	Evolution du nombre d'exploitations agricoles et de la SAU moyenne par exploitation	Chambre d'agriculture - RGA
Dynamique de l'enseignement supérieur	Evolution du nombre d'étudiants et de formations supérieures proposées	CESAR
Dynamique touristique et culturelle	Evolution de la fréquentation des principaux sites touristiques et équipements culturels	DRAC, Métropole
	Evolution du nombre d'établissements d'hébergement et de lits	Comité Départemental du Tourisme, Offices du tourisme

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
<p>Accessibilité et ouverture du territoire</p>	<p>Evolution de la fréquentation des axes routiers hyper structurants desservant le territoire</p> <p>Evolution de la fréquentation des axes ferroviaires, fluviomaritimes et aéroportuaires desservant le territoire</p> <p>Cartographie de l'état d'avancement des grands projets d'infrastructures de déplacements</p> <p>Evolution du réseau de fibre optique</p>	<p>Métropole, DIRNO, Conseil Général</p> <p>SNCF, RFF, GPMM, VNF, Métropole, CCI, Conseil Général et Régional</p> <p>Porteurs des projets</p> <p>Opérateurs, Métropole</p>

AXE 2 : POUR UNE METROPOLE GARANTE DES EQUILIBRES ET DES SOLIDARITES

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
Le développement du territoire se fait-il dans une logique de gestion économe du foncier ?		
Artificialisation des sols	Evolution de l'artificialisation des sols par principaux usages (habitat, économie, infrastructures et équipements)	Métropole/AURBSE - MOS
	Part de la construction de logements neufs et de locaux d'activités accueillie en renouvellement du tissu urbain et en extension urbaine	DREAL - SITADEL, Métropole/AURBSE - MOS, EPFN - Base ETB
	Surface de friches réhabilitées	EPFN - recensement des friches et base ETB
Evolution des densités	Nombre moyen de logements par hectare sur l'ensemble des opérations réalisées par niveau d'armature urbaine	DREAL - SITADEL et DGI - Majic Métropole/AURBSE -MOS
	Evolution de la part de l'habitat individuel et collectif	DREAL - SITADEL et INSEE - RP
	Evolution de la densité bâtie dans les zones d'activités économiques	DGI - Majic, Métropole/AURBSE - MOS
Le développement résidentiel se fait-il dans une logique de solidarité et de mixité ?		
Diversité du parc de logements	Evolution des types de logements (taille, forme, statut d'occupation)	INSEE - RP
	Evolution du parc de logements sociaux	DREAL - RPLS
	Evolution du nombre d'aires dédiées aux gens du voyage et de leur capacité d'accueil	Métropole

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
Amélioration du parc de logements existants	<p>Nombre de logements réhabilités</p> <p>Evolution du nombre de logements « inconfortables » et « potentiellement indignes »</p>	<p>OPAH, PIG, bailleurs</p> <p>INSEE - RP</p>
Le développement résidentiel, économique et commercial contribue-t-il à une organisation spatiale plus cohérente prenant en compte la mobilité des ménages, dans une logique de proximité?		
Cohérence entre la localisation du développement résidentiel et les transports en commun	<p>Nombre et part des logements neufs construits dans le périmètre du réseau structurant de transports en commun urbains et des gares</p> <p>Evolution de la densité de logements dans le périmètre du réseau structurant de transports en commun urbains et des gares</p>	<p>DREAL - SITADEL et Métropole</p> <p>DGI - Majic, IGN - BD topo et Métropole</p>
Cohérence entre la localisation du développement économique et les transports en commun	Nombre et part des locaux d'activités implantés dans le périmètre du réseau structurant de transports en commun urbains et des gares	DGI - Majic, IGN - BD topo et Métropole
Cohérence entre la localisation du développement commercial et les transports en commun	Nombre, surface et part des commerces implantés dans le périmètre du réseau structurant de transports en commun urbains et des gares	CCI, Préfecture - CDAC, IGN - BD topo et Métropole
Proximité entre le lieu d'emploi et d'habitat	Evolution du taux d'emploi par commune : rapport entre nombre d'emplois au lieu de travail et actifs ayant un emploi dans la commune	INSEE - RP
	Evolution de la distance des déplacements domicile-travail	INSEE - RP, Métropole - EMD

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
Proximité entre le lieu d'habitat et les commerces et services	Rapport entre l'évolution du nombre de commerces, équipements et services et l'évolution du nombre d'habitants par commune	INSEE - RP et BPE
Evolution des infrastructures de déplacements	Evolution du linéaire de transports en commun structurants Evolution du linéaire d'infrastructures routières structurantes Evolution du linéaire d'aménagements piétons et cyclables Evolution des aires de covoiturage (nombre de places et localisation) Evolution des parcs relais (nombre de places et localisation)	Métropole Conseil Général, Métropole, DIRNO Métropole Conseil Général Métropole
Evolution de la mobilité	Evolution du taux de motorisation des ménages Evolution des modes et des distances de déplacement des ménages Evolution de la fréquentation des transports en commun structurants Evolution de la fonction d'échanges aux abords des gares	INSEE - RP Métropole - EMD Métropole Métropole
L'armature urbaine du territoire est-elle confortée ?		
Dynamique de développement résidentiel des différents niveaux d'armature urbaine	Nombre de constructions neuves par niveau d'armature urbaine Evolution du nombre d'habitants et de ménages par niveau d'armature urbaine	DREAL - SITADEL INSEE - RP

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
Dynamique de développement économique des différents niveaux d'armature urbaine	Evolution du nombre d'emplois et d'établissements économiques par niveau d'armature urbaine	INSEE - RP et SIRENE

AXE 3 : POUR UN ENVIRONNEMENT DE QUALITE ET DE PROXIMITE POUR TOUS

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
Le cadre de vie des habitants est-il préservé ?		
Exposition des populations aux risques	<p>Nombre de logements neufs construits en zone inondable et en zones de risques technologiques selon le niveau d'aléa</p> <p>Part des surfaces imperméabilisées dans les opérations d'aménagement</p> <p>Nombre et surface de sites pollués réhabilités / en cours de réhabilitation</p>	<p>DGI - Majic, DREAL Normandie</p> <p>Métropole/AURBSE - MOS</p> <p>BRGM – BASIAS/BASOL, SIS (base de données en cours d'élaboration)</p>
Changement climatique et qualité de l'air	<p>Evolution des émissions de GES par secteur d'activité</p> <p>Evolution de la consommation énergétique</p> <p>Nombre de jours annuels de dépassement des valeurs limites de qualité de l'air (ozone, dioxyde d'azote, particules) et population exposée à ces dépassements</p> <p>Evolution de la production d'énergie renouvelable par type de ressource (bois-énergie, solaire, géothermie, méthanisation...)</p> <p>Recensement d'opérations exemplaires intégrant les principes d'adaptation aux changements climatiques</p>	<p>Observatoire Climat Energie Haute Normandie</p> <p>Observatoire Climat Energie Haute Normandie</p> <p>Atmo Normandie</p> <p>Observatoire Climat Energie Haute Normandie</p> <p>Métropole</p>
Exposition aux nuisances	<p>Nombre de logements construits dans une zone impactée par des nuisances sonores</p>	<p>DGI - Majic, Métropole</p>

Dynamiques et évolutions à observer	Indicateurs	Source
	Quantité de déchets non dangereux produite (déchets ménagers et assimilés)	SMEDAR, Métropole
Qualité des paysages et du patrimoine	Qualité de l'insertion paysagère des opérations d'aménagement Suivi de l'occupation des sols des coupures d'urbanisation	Métropole - bilan qualitatif des opérations ayant pris place dans les secteurs de projets (zones AU et zones de renouvellement) Métropole/AURBSE - MOS
Les ressources naturelles et les espaces naturels, agricoles et forestiers sont-ils protégés et valorisés ?		
Gestion de la ressource en eau	Evolution de la qualité des eaux de surface et souterraines Taux de saturation des stations d'épuration et qualité de traitement (conformité aux normes) Prélèvements en eau par usage (eau potable, agriculture, industrie) sur le territoire et pour l'alimentation du territoire	Agence de l'Eau, Métropole, Agence Régionale de Santé Métropole Agence de l'eau, Métropole, Agence Régionale de Santé
Gestion des ressources en matériaux	Nombre, surface de carrières ouvertes et volumes autorisés associés Nombre de réaménagement écologique de carrières en fin d'exploitation	DREAL et DDTM 76 Documents de gestion des sites
Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers	Evolution des surfaces des espaces naturels, agricoles et forestiers : nombre d'hectares artificialisés par an en moyenne, par niveau d'armature urbaine et par usage	Métropole/AURBSE - MOS
Evolution de la nature en ville	Localisation et surfaces des espaces de nature en zone urbanisée Suivi des modes de gestion des espaces verts	Métropole/AURBSE - MOS Métropole - Plan de gestion des espaces verts